

根河市金河镇国土空间规划

(2021-2035年)

[公示稿]

根河市金河镇人民政府

2024. 07

前言

为全面贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，强化国土空间规划在国土空间保护开发中的战略引领和刚性管控作用，提高规划的战略性和科学性、协调性和操作性，结合金河镇国土空间开发保护的实际问题与目标编制本规划。

本规划是金河镇域范围内国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，具有综合性、战略性、协调性、基础性和约束性，对下位规划、相关专项规划涉及的空间利用具有战略引领和刚性约束，是各类开发保护建设活动的基本依据。

目录

- 1 规划总则
- 2 目标愿景
- 3 开发保护格局
- 4 产业发展与设施布局
- 5 优化城镇空间
- 6 规划传导与实施



1

规划总则

1.1 总体要求

1.2 规划地位与原则

1.3 规划范围与期限

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对内蒙古工作的重要指示要求，认真落实市委、市政府各项部署和工作安排，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入实施高质量发展战略，发挥金河镇区森林资源禀赋特点，以“三区三线”为基础，优化空间保护与开发格局，推动金河镇实现高水平保护与高效能空间治理，引领高质量发展与高品质生活，构建公平、可持续的国土空间新格局，促进经济社会健康、可持续、高质量发展。



□ 规划地位

本规划是对《根河市国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化落实，是金河镇域范围国土空间保护、开发、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

□ 规划原则

底线约束。落实最严格的耕地保护制度、节约用地制度、水资源管理制度和生态环境保护制度，以资源环境承载能力为基础，牢牢守住耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，筑牢粮食安全、生态安全、水资源安全、能源资源安全等国土空间安全底线。完善国土安全基础设施布局，提高各类灾害防治能力，增强空间韧性。

系统优化。坚持人口资源环境相协调、经济社会生态效益相统一，落实主体功能区战略，整体谋划金河镇国土空间开发保护格局，科学有序统筹布局农业、生态、城镇等功能空间。坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，统筹解决各类国土空间开发保护矛盾，促进人与自然和谐共生。

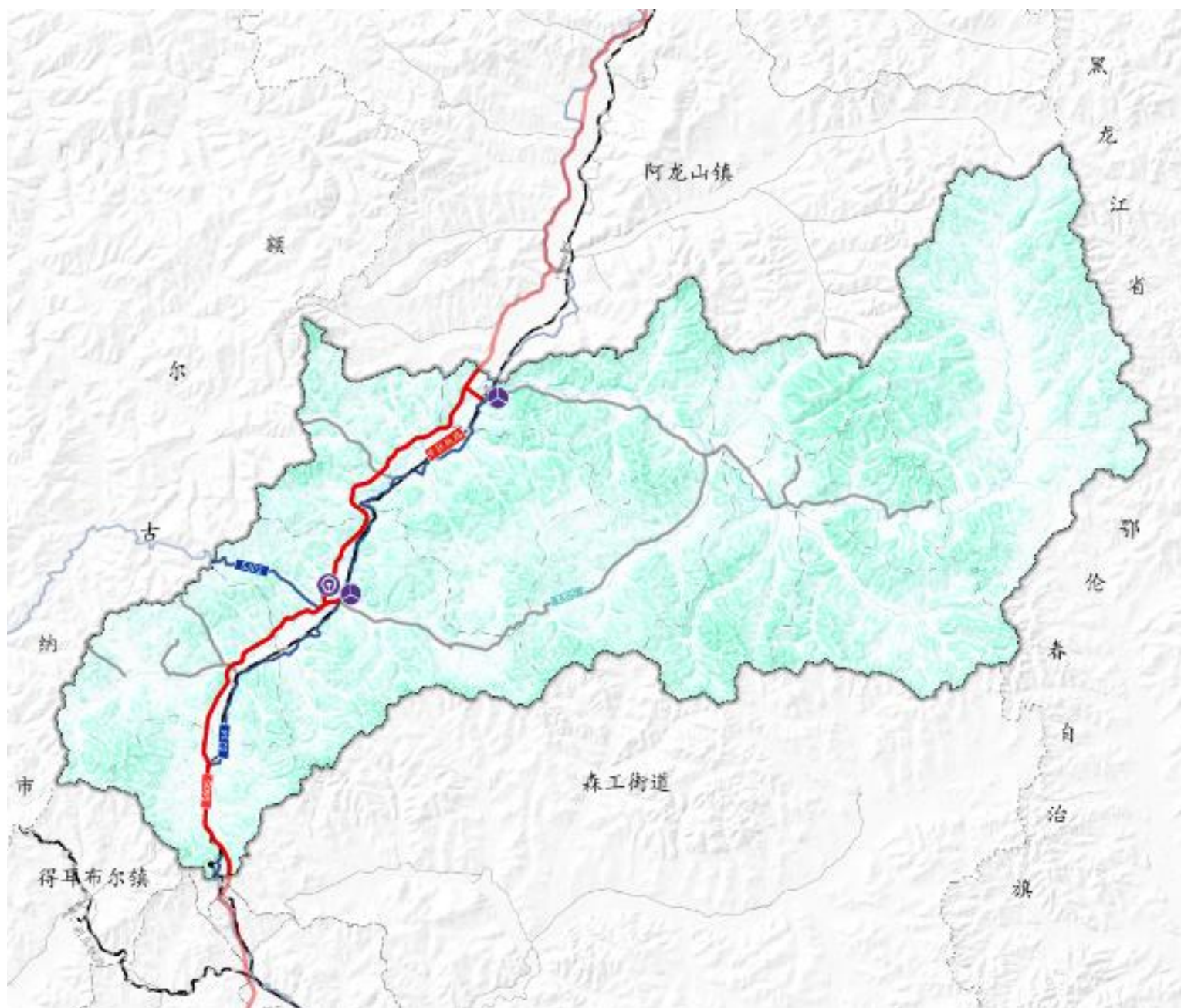
□ 规划范围

规划范围包括镇域和中心镇区两个空间层次。

镇域层次包含金河镇行政辖区内的全部国土空间，总面积5041.3平方公里。中心镇区总面积437.01公顷。主要包括镇驻地、牛耳河组团两部分。

□ 规划期限

规划期限为2021年—2035年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



2

目标愿景

2.1 城镇性质与目标

2.2 发展战略

□ 主体功能区定位

国家级重点生态功能区

□ 城镇性质

以发展生态旅游、林下加工、特色养殖为主的大兴安岭生态小镇

□ 发展目标

充分发挥金河镇生态等资源禀赋优势，以休闲旅游为主导，发展生态文化旅游，将金河镇建设成为更加开放、更具活力的生态宜居城镇。



□ 筑牢底线

锚固绿色安全本底和要素管控，实现价值转换。落实最严格的耕地保护制度、生态保护制度和节约用地制度。避让地质灾害风险，强化应急避险和安全防护场所设施布局，构建安全韧性国土空间，维护粮食安全、生态安全。

□ 区域协同

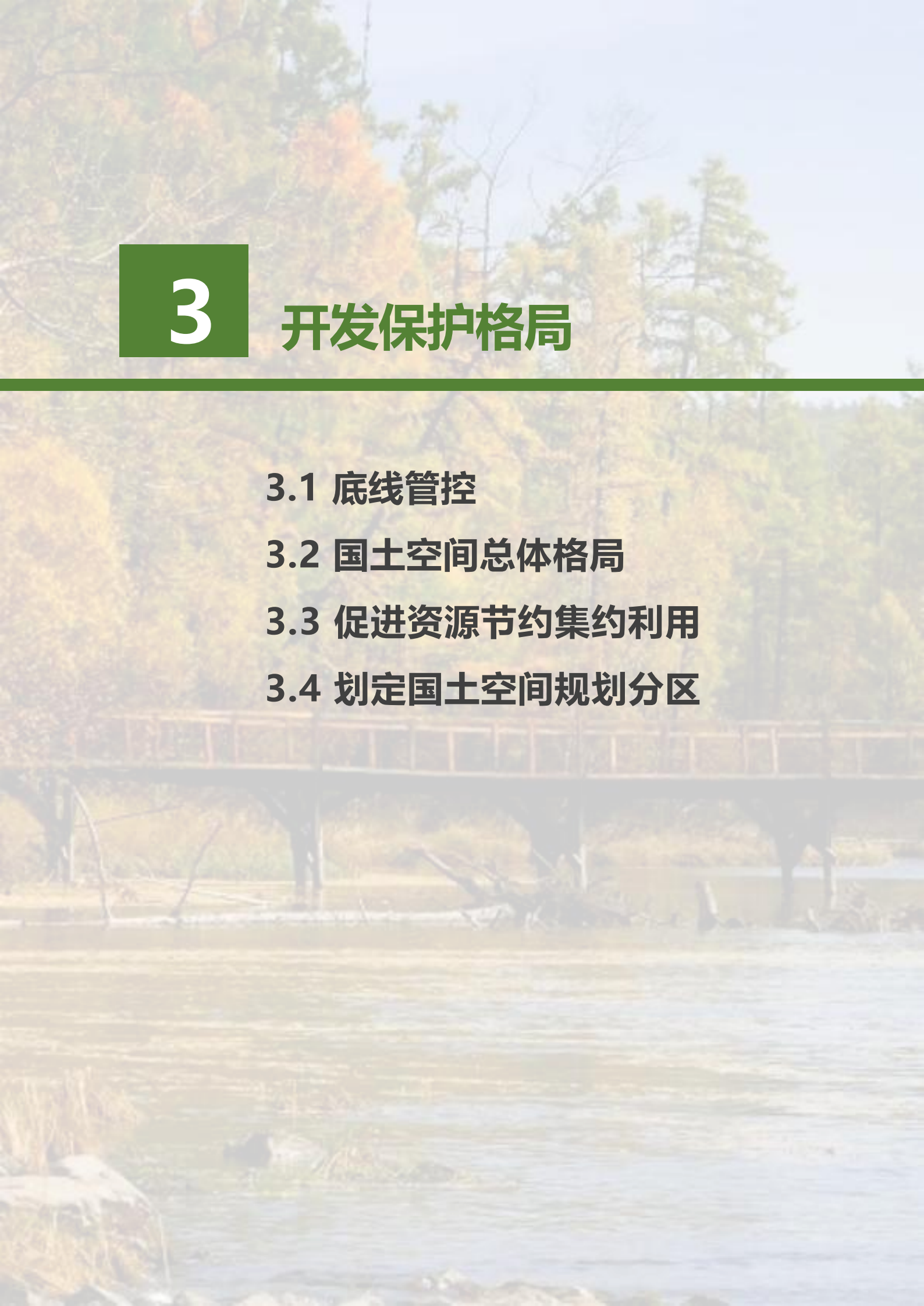
以根河市深化融入大兴安岭协同发展为契机，加强区域交通设施建设，优化区域互联互通，大力发展寒地经济，打造寒地产业协同发展中心。

□ 生态低碳

坚持集约用地，严格控制增量，有效盘活存量。打造生态田园，建设和美乡镇，优化城乡人居环境，实现城镇与林场生态环境有机融合。

□ 城乡统筹

统筹城镇用地布局，科学确定建设指引。结合人居环境整治，完善公共服务设施和基础设施塑造美丽城乡风貌，推进宜居宜业、和美城乡建设，推进城乡统筹发展。

The background of the entire page is a soft-focus photograph of a river scene. In the foreground, there are some rocks and reeds in the water. A wooden bridge with multiple arches spans the river in the middle ground. The background is filled with trees showing autumn foliage in shades of yellow, orange, and green. The sky is a pale, hazy blue.

3

开发保护格局

3.1 底线管控

3.2 国土空间总体格局

3.3 促进资源节约集约利用

3.4 划定国土空间规划分区

严格落实耕地和永久基本农田保护红线



全面落实耕地用途管制制度永久基本农田重点用于粮食生产实行永久基本农田特殊保护制度。永久基本农田一经划定，不得擅自占用或者改变用途。

严格落实生态保护红线



生态保护红线是国土空间规划中的重要管控边界，生态保护红线内、自然保护区核心保护区，原则上禁止人为活动，其他区域禁止开发性、生产性建设活动。

严守城镇开发边界

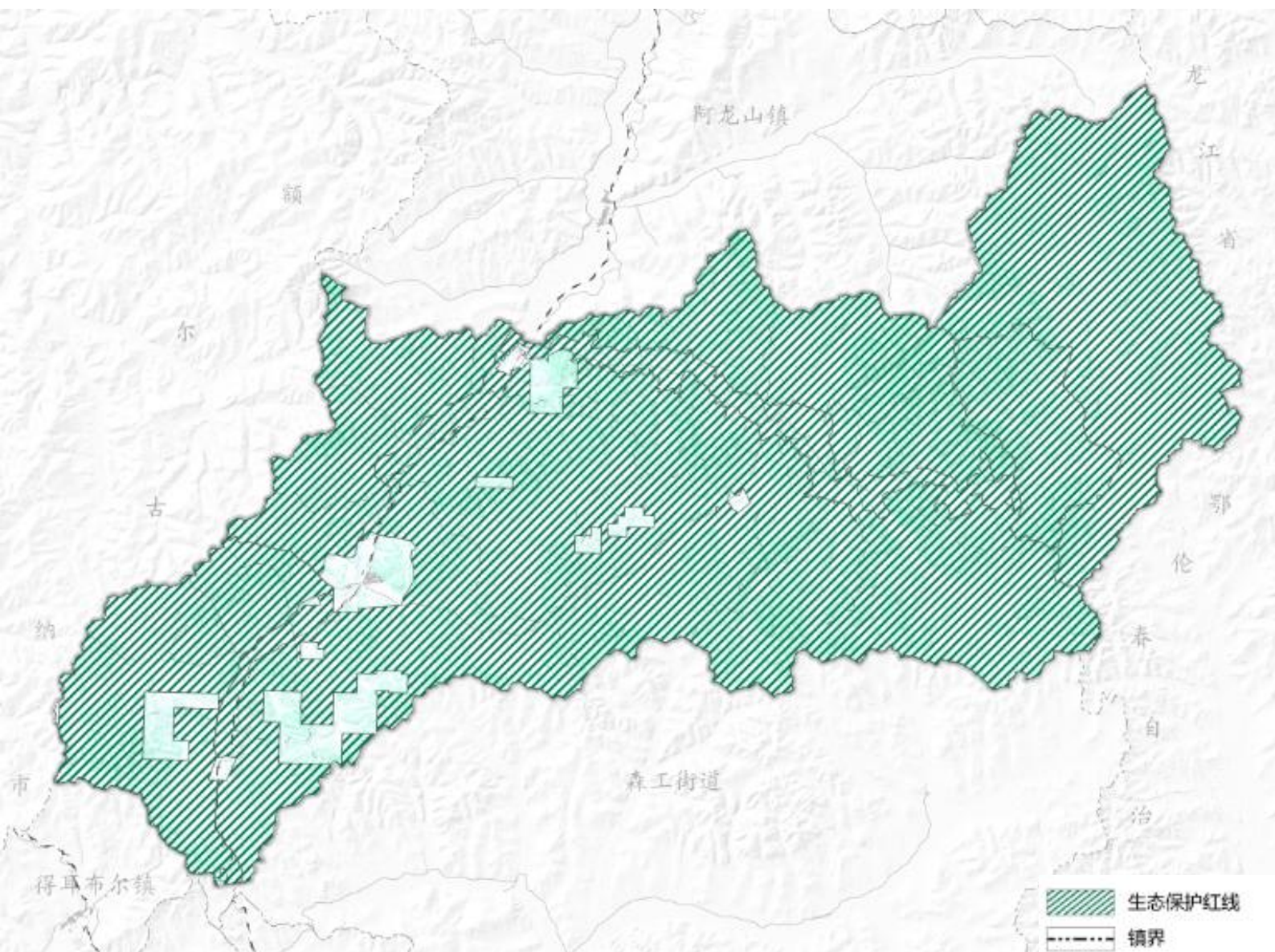


城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式并加强与重要控制线的协同管控。

严格落实生态保护红线



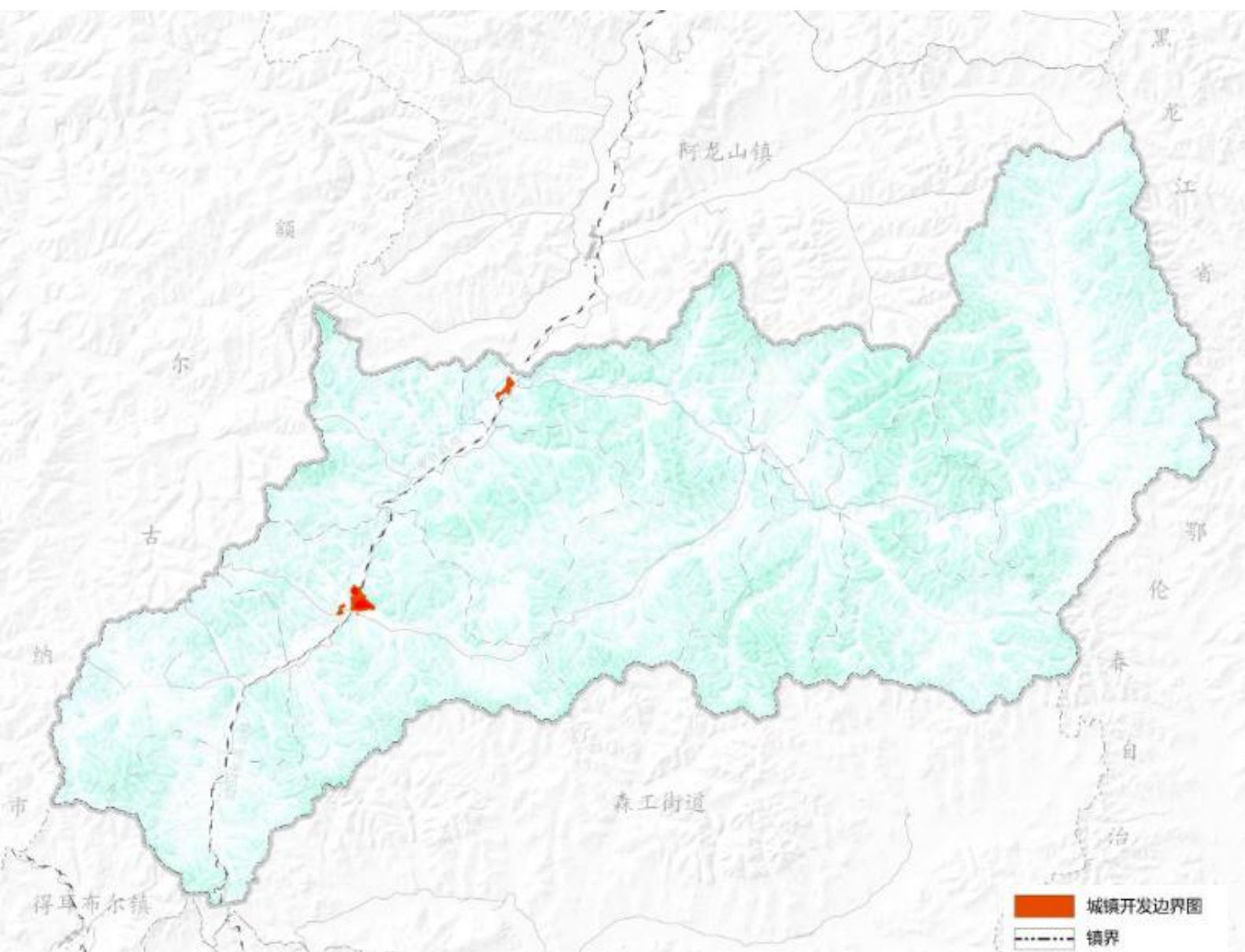
严格落实上位规划生态保护红线划定成果，面积为4078.61平方公里。



严守城镇开发边界



落实上位城镇开发边界划定成果437.01公顷，城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式并加强与重要控制线的协同管控。



构建“群山筑屏，两轴串联，一核引领，多点发展”的国土空间开发保护格局。

群山筑屏：加强大兴安岭主脉的山体屏障的保护和修复。

两轴串联：打造西部城镇发展轴、东部旅游发展轴。

一核引领：以金河镇区为发展核心。集聚发展，形成集约、节约、紧凑的城镇化发展格局。

多点发展：牛耳河国家湿地公园、汗马国家自然保护区、冷极村多点联动，促进区域协同发展。





耕地资源

严守耕地保护红线，落实耕地保有量和永久基本农田保护目标。严格落实耕地“占补平衡”和“进出平衡”制度。推行田长制，落实各级责任主体。



森林资源

科学落实造林绿化空间，增加林木蓄积量提升森林质量，优化森林资源结构和布局，增强森林生态服务功能。



水资源

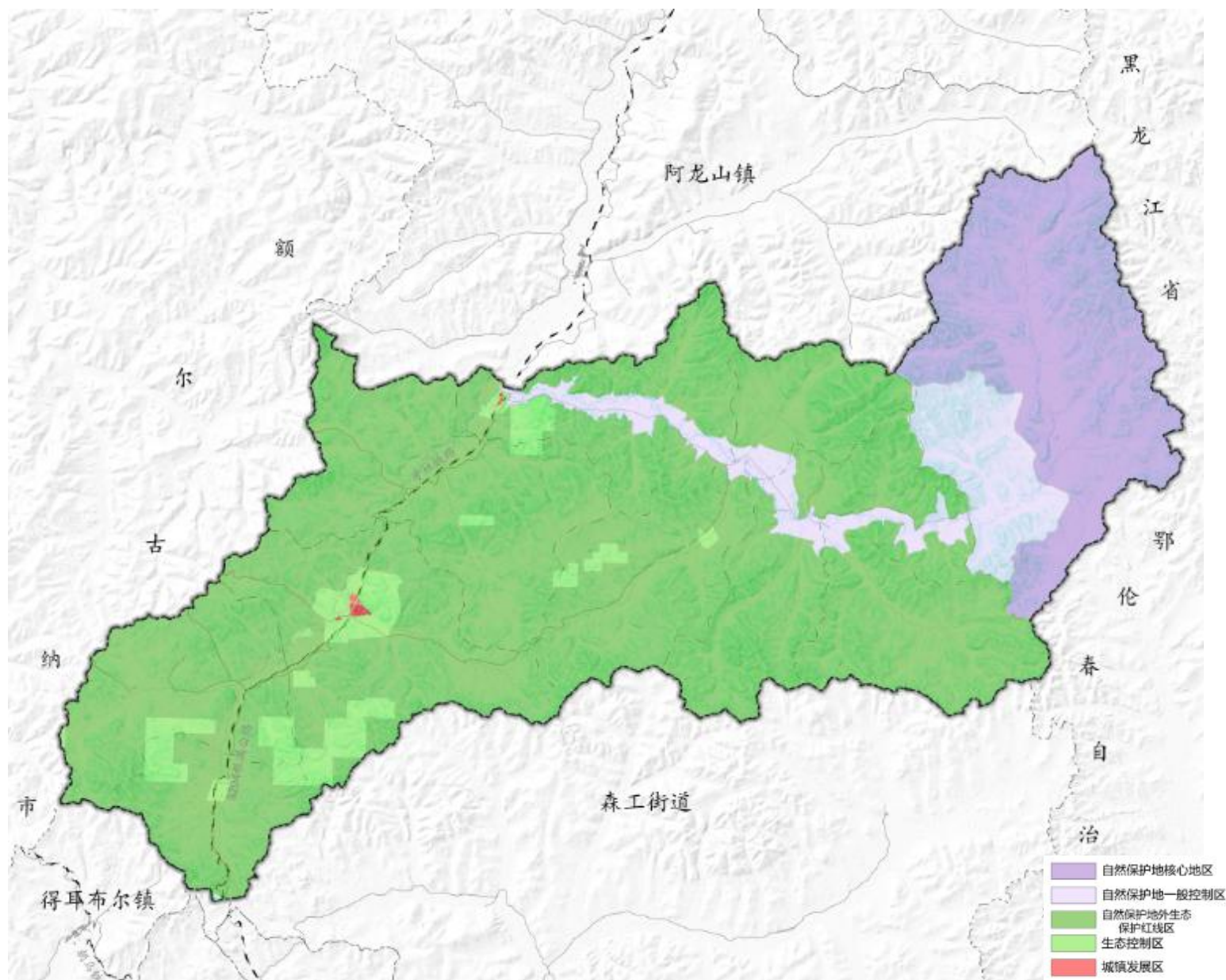
坚持“四水四定”原则，强化水资源总量管理、科学配置、全面节约循环利用。到2035年，全镇用水总量按照上级下达指标确定。



能源

控制能源消耗总量，提升新型能源利用比重，推进能源结构持续优化。完善风能、太阳能、地热能等技术的推广应用，集中热力资源配置优化燃气供应结构。

结合金河镇全域国土空间资源分布现状、国土空间功能导向和主要用途方向，划定**生态保护区、生态控制区、城镇发展区**3个规划分区覆盖全域、全要素的国土空间规划分区，实现全类型国土空间用途管制。



4

产业发展与设施布局

4.1 优化产业发展

4.2 提升公共服务设施配置水平

4.3 健全市政基础设施

4.4 完善综合防灾减灾体系



融入根河市产业体系，以林下种植、旅游发展为特色，以“**林、文、旅、康**”融合发展为动力，推动全域产业发展。

文化旅游业

聚焦全域旅游发展

深入挖掘森林旅游、北国冰雪等特色资源，重点发展生态旅游、冰雪旅游、户外运动等旅游产品。

特色林业

聚焦林下经济发展

加快以蓝莓、木耳、滑子菇及其他寒地浆（坚）果产业的发展。

绿色食品加工业

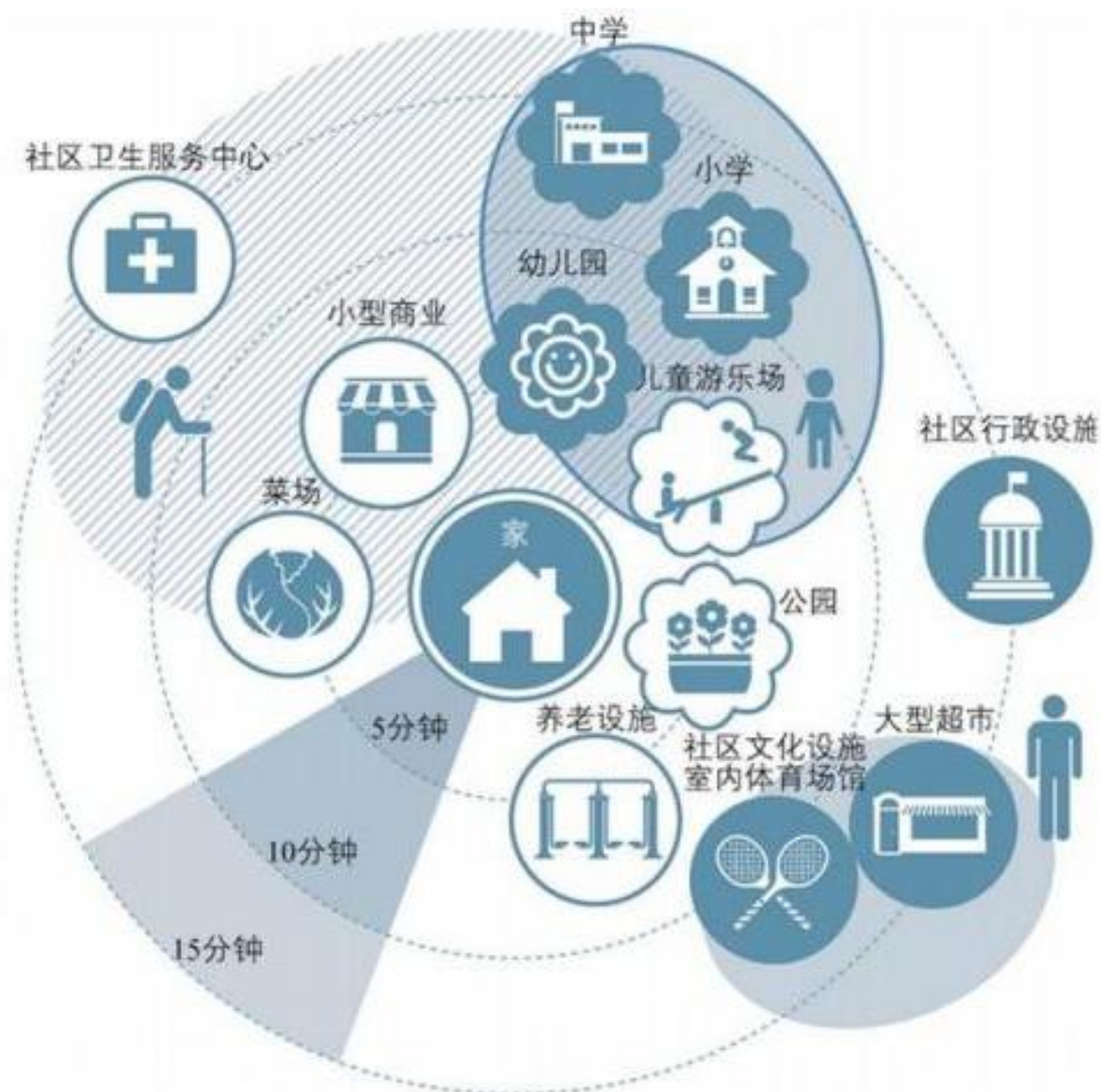
延伸产业链条，聚焦绿色食品加工

积极培育发展以蓝莓、矿（山）泉水、食用菌为主的绿色食品加工业。加大绿色食品产业基地建设展。



构建城乡一体化公共服务设施体系，实现基本公共服务全覆盖，推动公共服务设施的均等化。

城镇社区生活圈：完善商业商务、政务服务、教育医疗、文化体育和社会福利设施，提升中心镇公共设施服务水平，高标准打造镇区公共服务设施中心。



积极推进以镇域为整体的城乡市政设施规划，统筹布局供水、供电、燃气、通信、垃圾处理等设施。



供水系统：提高城乡供水一体化保障水平

加强互联互通，推进高品质饮水供应，提高城乡供水一体化保障水平。

排水体系：统筹城乡污水，完善配套设施。

统筹城乡污水处理，完善镇区配套设施及管网，提高污水处理能力；推行污水规范化集中处理。



能源系统系统：构建绿色低碳能源供应体系

增容、新建变电设施，加强区域电网、高压燃气输配系统联通，构建安全高效、清洁低碳的可持续能源系统。扩大供热公司供热规模，实现中心镇区集中工作全覆盖。

通信系统：提升通信基础设施，覆盖全镇

进一步加强区域通信网络连通，提升现有通信基础设施，建立覆盖全镇的光缆网络，保障通信网络畅通。



环卫系统：完善垃圾收运及处理体系

进一步完善垃圾分类收集、转运及资源化利用配套设施建设健全大件垃圾、建筑垃圾收运体系，提高环卫治理水平。

提高城市韧性，完善镇区综合防灾体系，构建智慧稳固的安全格局，健全公共安全保障优先的综合防灾体系。

抗震减灾

抗震设防烈度为7度，重要建筑和生命线工程按规范要求提高抗震设防等级。

防洪排涝

金河镇防洪标准为重现期20年一遇。纳入流域规划或其他水工程系统内的水系，应当按照流域规划或相关水利工程中规定的防洪标准加固堤防。

人防工程

构建统一高效、布局合理、种类齐全、连片成网、数量充裕的人防工程体系和点、线、面相结合的整体格局。

消防工程

新建一处消防站，健全镇和森林消防队的建设、建立预防为主、防消结合的智慧消防体系。

建设安全韧性城镇

5

打造集约可持续城镇空间

5.1 优化镇区空间布局



5.1

优化城镇空间布局

①顺应地形 保留生态山体

以地形地貌分析为基础，确定需保留的山体、水系，作为生态屏障和景观节点

②依据评价 明确发展方向

依据城镇建设适宜性评价结果，综合建设现状、经济社会发展、交通联系等因素，确定城镇发展方向

③确定结构 明确功能分区

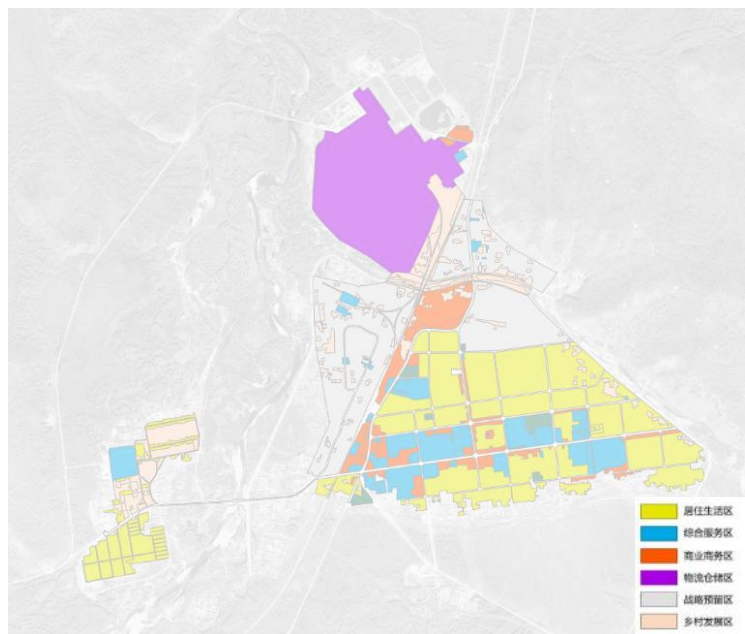
确定城镇空间结构，明确三大分区主导功能分别为文旅服务、宜居生活和休闲康养

两心：镇区公共服务核心、旅游服务接待中心。

两轴：东西向城镇发展轴、南北向旅游产业发展轴。

七区：综合服务区、现代宜居生活区、旅游接待服务区、物流仓储区。

多点：多个生态景观节点。



■ 规划分区管控

依据用地功能对规划用地进行结构性控制，划分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、物流仓储区、乡村发展区、战略预留区。

■ 住房建设

加强对镇区居住用地的规划与建设管理，进一步提高土地的集约利用水平；，倡导就地改造或重建，严格控制高层建筑；推行居住区综合开发、配套建设。

■ 城市更新与人居环境整治

设计基于现状出发，保留原有风貌，以镇政府为中心，在居住区形成街角公园。改善人居环境，加快补齐人居环境突出短板，重点对镇域内公厕、垃圾收集设施、城镇风貌进行整治。



6

规划传导与实施

6.1 建立规划传导体系

6.2 完善实施保障机制



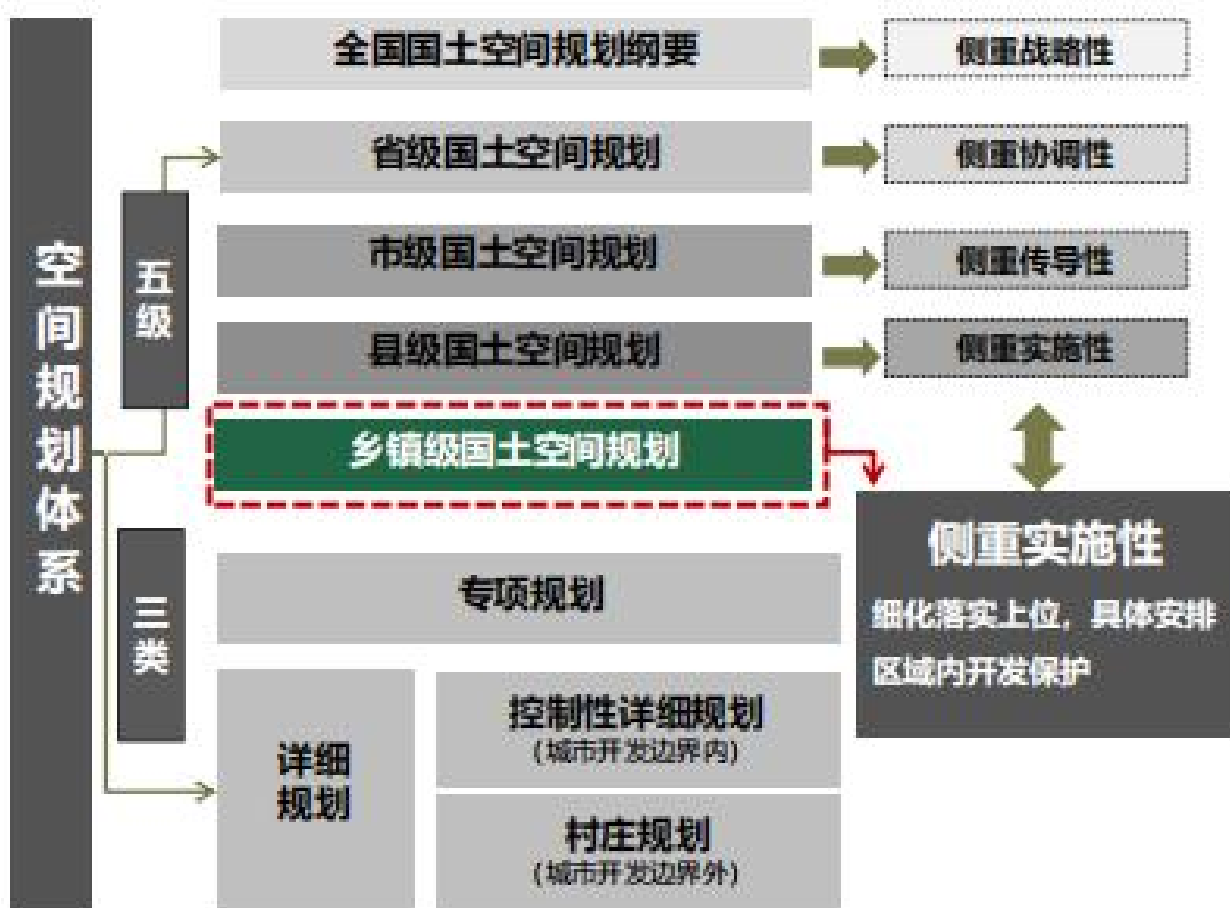
中国冷极
THE 'POLE
OF COLD'
IN CHINA

—

58°C

挑战自

□ 建立规划传导体系



□ 完善实施保障机制



An aerial photograph of a winter resort. In the upper center, there is a large, multi-story wooden lodge with a complex roofline and several gables. Below the lodge, a wide, groomed ski slope descends towards the bottom right. The slope is marked with red and white checkered patterns. The surrounding area is covered in snow, and there are many bare trees, indicating a winter setting. The overall tone of the image is soft and slightly hazy.

诚邀社会各界朋友建言献策 共绘金河蓝图创建美好家园

(本征求意见稿为成果草案，所有数据和内容以最终批复为准)